

J O R N A D E S

Polítiques públiques en temps de crisi



PONÈNCIES

25 i 26 d'abril de 2012

CENTRE FLASSADERS - Sala de Conferències
C/Ferreria, 10 (Palma)

ORGANITZA



Fundació Gadeso

COL · LABORA



Universitat de les Illes Balears
Facultat d'Economia i Empresa

www.gadeso.org

PROGRAMA

DIMECRES 25 d'Abrial

16:00 Recepció dels assistents i lluirament de credencials i material
Inauguració de les Jornades

16:30 Primera ponència

DESCRIPCIÓ I ANÀLISI DE LA SITUACIÓ SOCIOECONÒMICA

Javier Capó

Doctor en Econòmiques (UIB) - Professor d'Economia (UIB)

Joan Arnaldo i Salles

Llicenciat en Dret (UB) - Màster en gestió empresarial EADA

17:45 Debat

18:30 Descans

19:00 Segona ponència

LA GESTIÓ PÚBLICA ENFRONT LA CRISI

Xavier Ballart

Catedràtic de Ciència Política i de l'Administració (UAB)

20:15 Debat

21:00 Fi del primer dia de les jornades

DIJOUS 26 d'Abrial

16:00 Tercera ponència

SERVEI PÚBLICS (SANITAT, EDUCACIÓ...) DAVANT LA CRISI

Guillem López Casasnovas

Catedràtic d'Economia (UPF) - Conseller del Banc d'Espanya

17:15 Debat

18:00 Descans

18:30 Quarta ponència

POLÍTIQUES FISCALES EN TEMPS DE CRISI

Amedeo Spadaro

Doctor en Economia - Professor d'Economia (UIB)

19:45 Debat

20:30 Conclusions de les jornades

21:00 Clausura de les jornades



Universitat de les Illes Balears
Facultat d'Economia i Empresa



Primera ponència

DESCRIPCIÓ I ANÀLISI DE LA SITUACIÓ SOCIOECONÒMICA

Javier Capó

Joan Arnaldo

Dimecres 25 d'Abril

16:30 hores





JAVIER CAPÓ PARRILLA

Palma, 1969



Formació acadèmica:

Diplomat en Empresarials (UIB)

Llicenciatura en CC Econòmiques i Empresarials (UIB, Premi extraordinari)

Doctor en CC Econòmiques (UIB, Premi extraordinari)

Actualment:

Professor Titular d'Economia Aplicada (UIB)

Publicacions més rellevants:

- *Redistribución y estabilización de la renta a través de la política fiscal.* Hacienda Pública Española. Revista de Economía Pública. 2008
- *Specializing in Tourism and long-term Growth* (amb A. Riera i J. Rosselló). Annals of Tourism Research. 2007
- *Dutch Disease in Tourism Economies. Evidence from the Balearic and the Canary Islands* (amb A. Riera i J. Rosselló). Journal of Sustainable Tourism. 2007

Publicacions de divulgació més rellevants:

- *Baleares y Canarias: ejemplos de desarrollo económico a través del turismo* (amb A. Riera i J. Rosselló). Monogràfics CRE. 2006
- *Especialización en turismo y crecimiento económico*, en *Repensem el model de creixement balear*. Cambra de Comerç i Cercle d'Economia. 2006
- *Radiografía del Mercado laboral* (amb A. Riera i J. Rosselló). Monogràfics CRE. 2006
- *La economía balear en el cambio de siglo* (amb A. Riera i J. Rosselló). Monogràfics CRE. 2005
- *Especialización productiva. Una nota sobre la “enfermedad balear”*. Situación. Serie Estudios Regionales. Servicio de Estudios BBVA. 2003





JOAN ARNALDO

Barcelona, 1953



Formació acadèmica:

Llicenciat en Dret (Universitat Central de Barcelona)

Màster en Gestió Gerencial (EADA Barcelona)

Diplomat en Direcció d'Empreses PDD (IESE Barcelona)

Diplomat en Consultoria de Desenvolupament Organitzacional (Instituto Rama Gam de Israel)

Màster en Psicologia (Escuela Superior de Estudios Avanzados de Barcelona)

Actualment:

Advocat col·legiat d'empresa al Bufete Estel Matutí (Palma)

Consultor de Desenvolupament Organitzacional a IXEM Consultores, S.L. (Madrid)

Director consultor de Desenvolupament Organitzacional per al Bufete Estel Matutí (Palma)

Publicacions més rellevants:

- *La motivación en el puesto de trabajo.* Palma, 2008



La crisis: diagnóstico y tratamiento

Javier Capó

Primer diagnóstico y tratamiento

- ✓ Crisis financiera
- ✓ Insolvencia bancaria
- ✓ Paro
- ✓ Caída del gasto privado
- ✓ Riesgo de deflación

Gran Recesión

→ Política fiscal
expansiva

↓
Rescatar a todos

“La receta para el mal que aqueja a la economía global se deduce inmediatamente a partir del diagnóstico: hacen falta sólidos programas de gasto público ...” Joseph E. Stiglitz
(09/10/2011 El País)

Diagnóstico

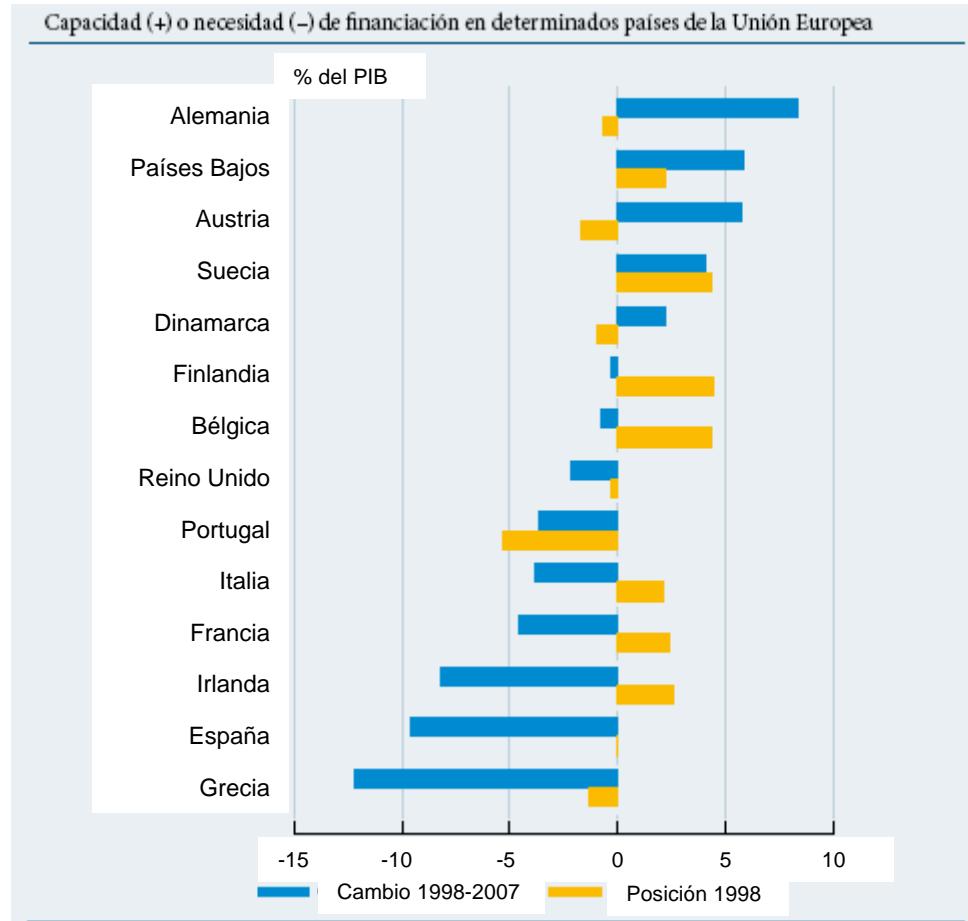
Ahorro = Inversión + Déficit Público + Exportaciones netas

Si $XN < 0$ Ahorro = Inversión + Déficit Público + **Export. netas**

Ahorro < Inversión + Déficit Público  falta de ahorro

Ahorro + Endeudamiento con el exterior = Inversión + Déficit Público

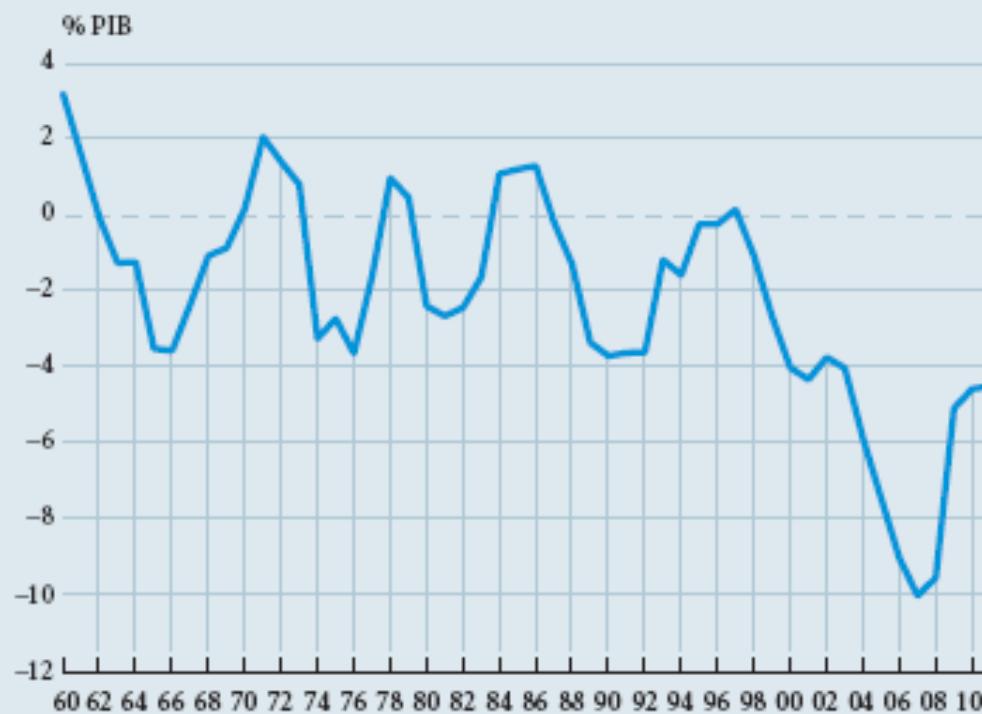
Diagnóstico



Diagnóstico: España

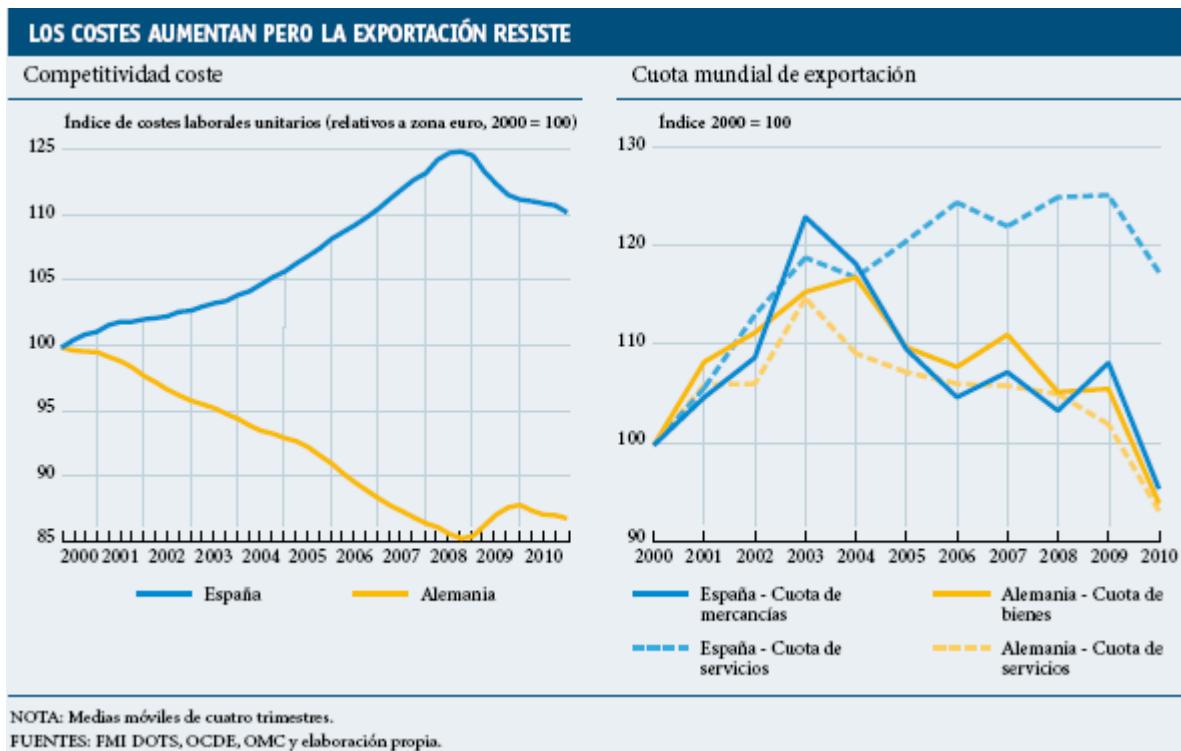
MÁS ALLÁ DEL 4%, ¿HASTA CUÁNDO?

Saldo por cuenta corriente



Diagnóstico: España

1. ¿El déficit por cuenta corriente es fruto de un problema de competitividad?



Diagnóstico: España

1. ¿El déficit por cuenta corriente es fruto de un problema de competitividad?

$$\text{PIB} = \underbrace{C + I + G}_{\text{DA}_{\text{interna}}} + XN$$

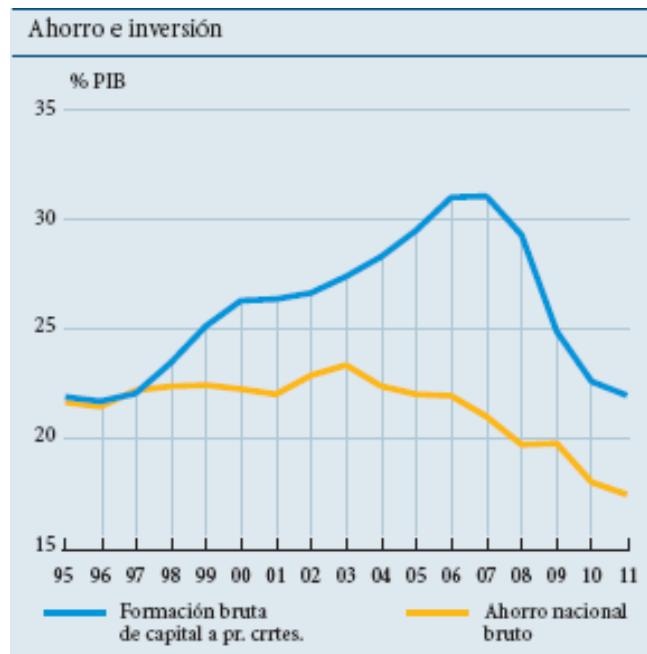
$$\uparrow \text{PIB} - \uparrow \text{DA}_{\text{interna}} = \downarrow XN$$

Exceso de gasto

Diagnóstico: España

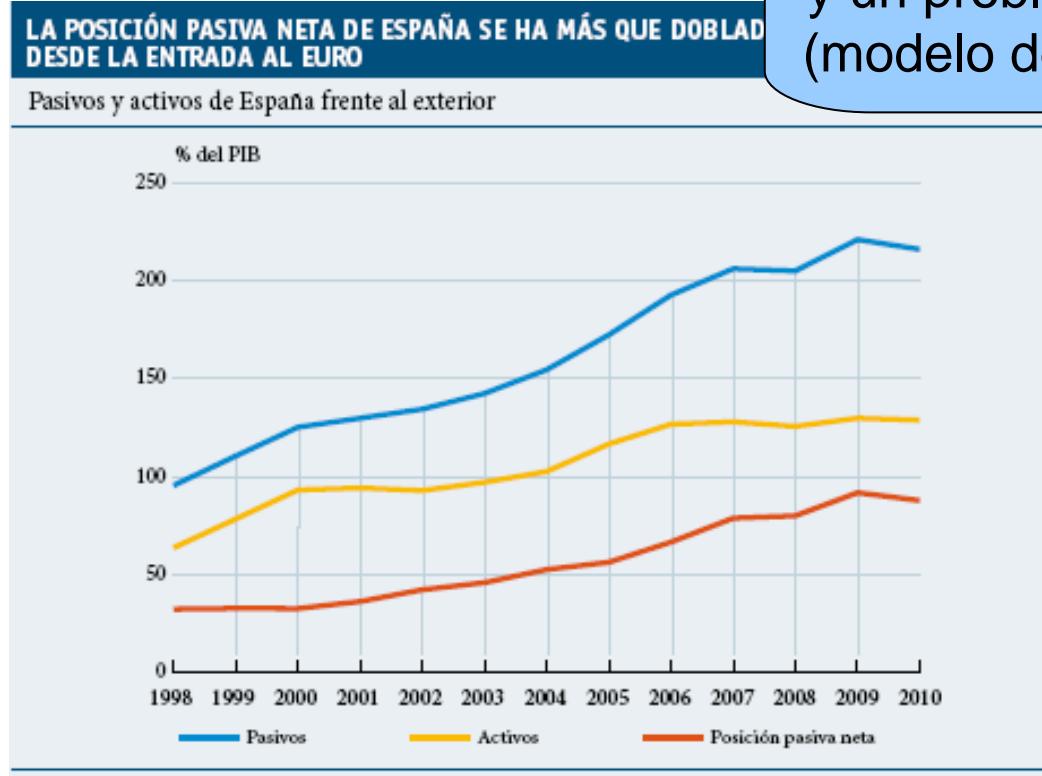
2. ¿El desequilibrio es por un exceso de inversión o por falta de ahorro?

Ahorro nacional < Inversión nacional



Diagnóstico: España

3. La deuda exterior



Hay una crisis de deuda
y un problema de oferta
(modelo de crecimiento)

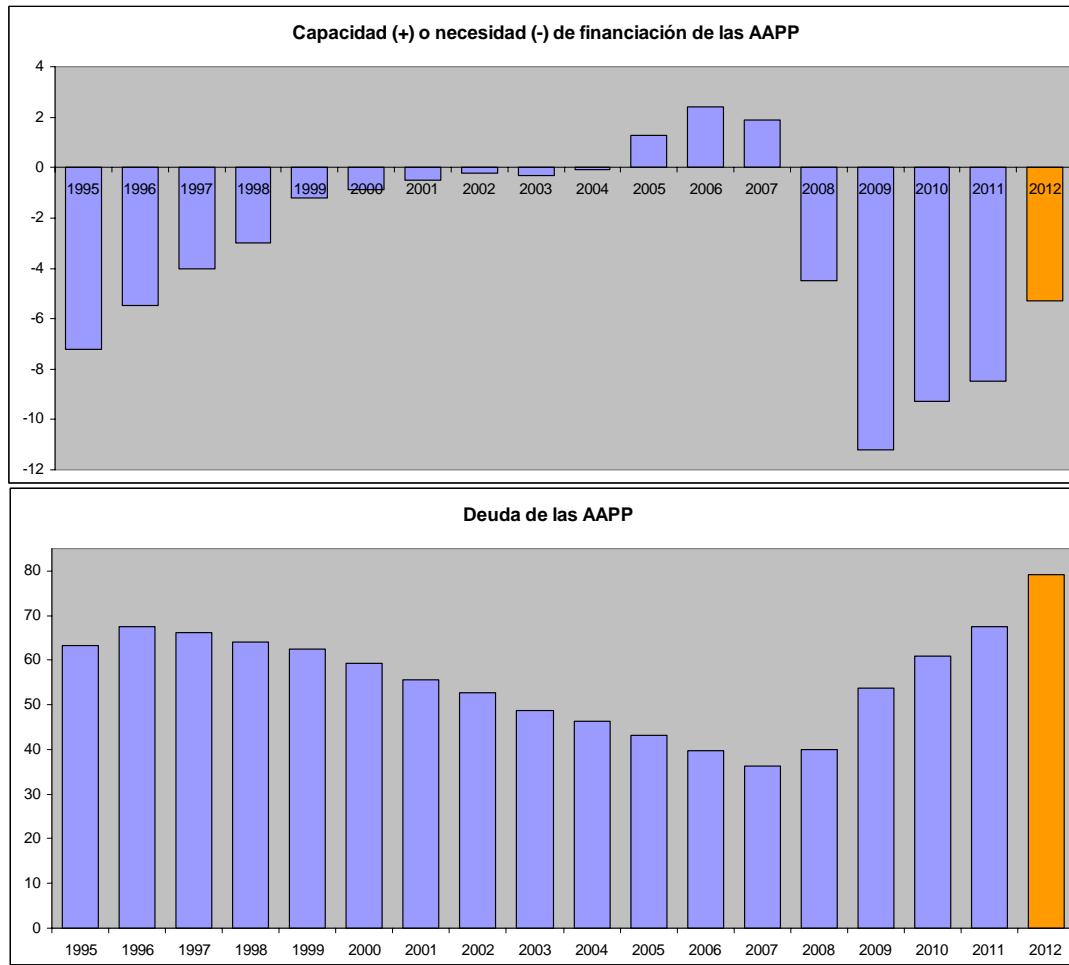
Diagnóstico y tratamiento: España

Políticas públicas

- Endeudamiento
 - Público
 - Privado
- Crecimiento - Paro

- Presupuestos 2012
- Reforma financiera
- Reforma laboral

Déficit y deuda pública



Déficit y deuda pública

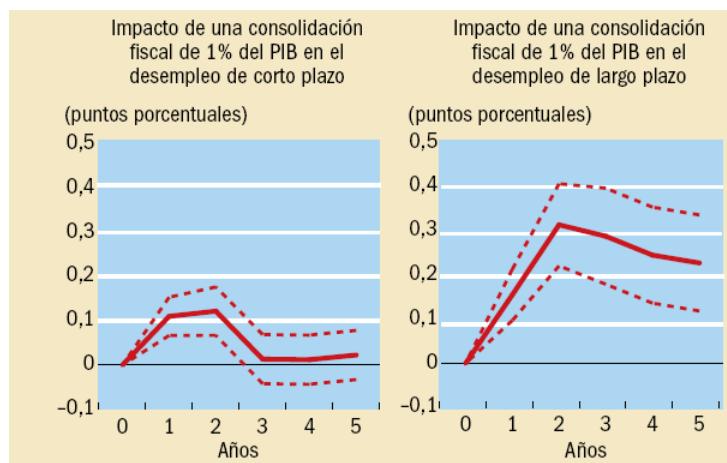
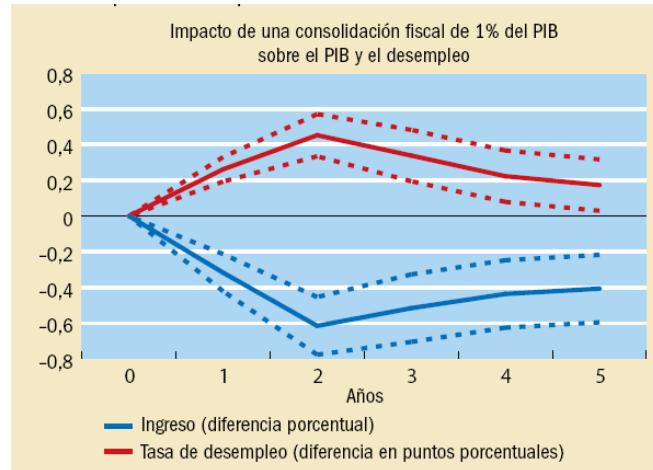
Es necesario un ejercicio de consolidación fiscal que combine la subida de impuestos con la reducción de gastos.

¿Será doloroso?

Ajuste fiscal

1. La consolidación fiscal reduce el crecimiento del PIB a corto plazo, los asalariados son los más perjudicados y eleva la tasa de paro.
2. El gasto de los hogares y empresas también disminuye, con pocas evidencias de que la demanda privada reemplace a la pública.
3. La reducción del PIB puede ser mayor cuando los BC no pueden rebajar los tipos de interés y cuando son muchos los países que aplican planes de consolidación fiscal al mismo tiempo.
4. Los ajustes son menos dolorosos cuando se basan en reducciones de gastos que en subidas de impuestos.
5. La consolidación fiscal es menos dolorosa cuando los mercados están más preocupados por el riesgo de que un país deje de pagar sus deudas.

Ajuste fiscal



Presupuestos 2012

Ingresos:

- Sube transitoriamente los tipos del IRPF pero recupera permanentemente la deducción por compra de vivienda.
- Establece una amnistía fiscal que es éticamente reprobable y que tiene una capacidad recaudatoria incierta.
- No sube el IVA

Gastos:

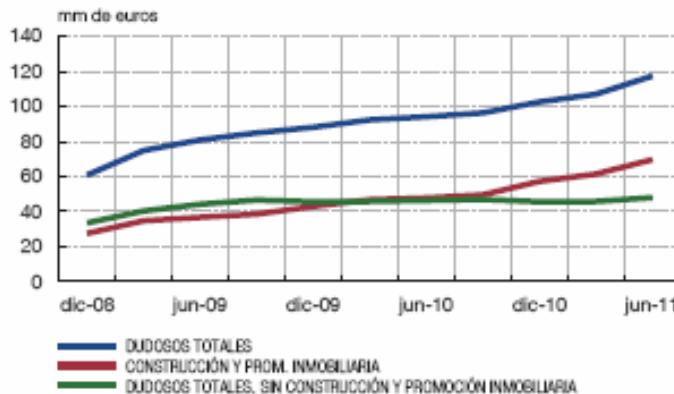
- Recorta inversión, I+D+i y educación.
- Recorta políticas activas de empleo y espera una caída de las prestaciones de paro.
- No recorta pensiones ni sueldos de funcionarios

Endeudamiento privado

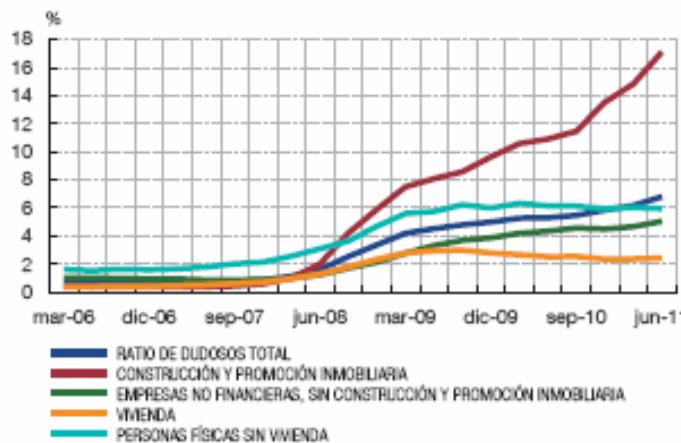


Los bancos españoles

A. EVOLUCIÓN DE LOS ACTIVOS DUDOSOS DEL CRÉDITO AL SECTOR PRIVADO RESIDENTE



C. EVOLUCIÓN DE LA RATIO DE DUDOSOS

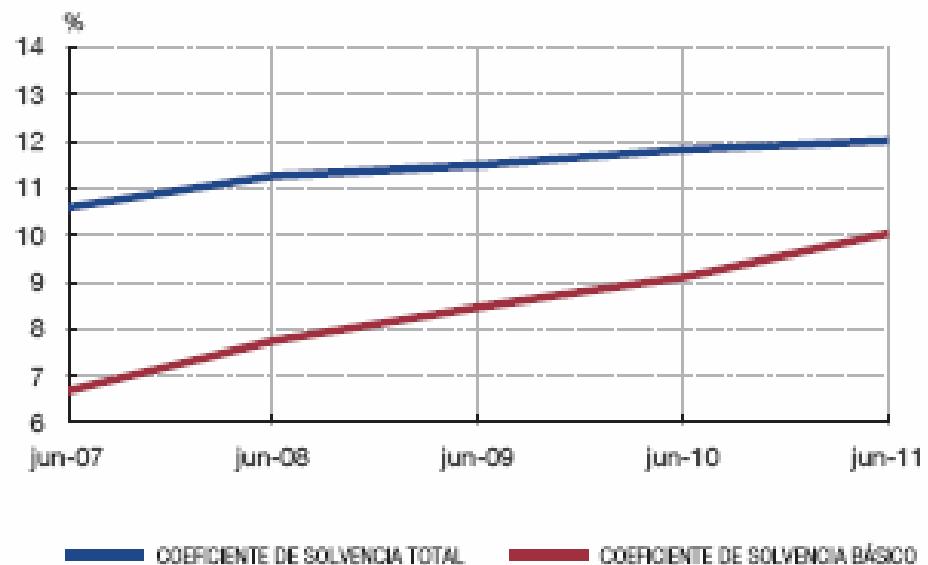


Solvencia de los bancos españoles



Solvencia de los bancos españoles

A. EVOLUCIÓN DE LOS COEFICIENTES DE SOLVENCIA TOTAL Y BÁSICO



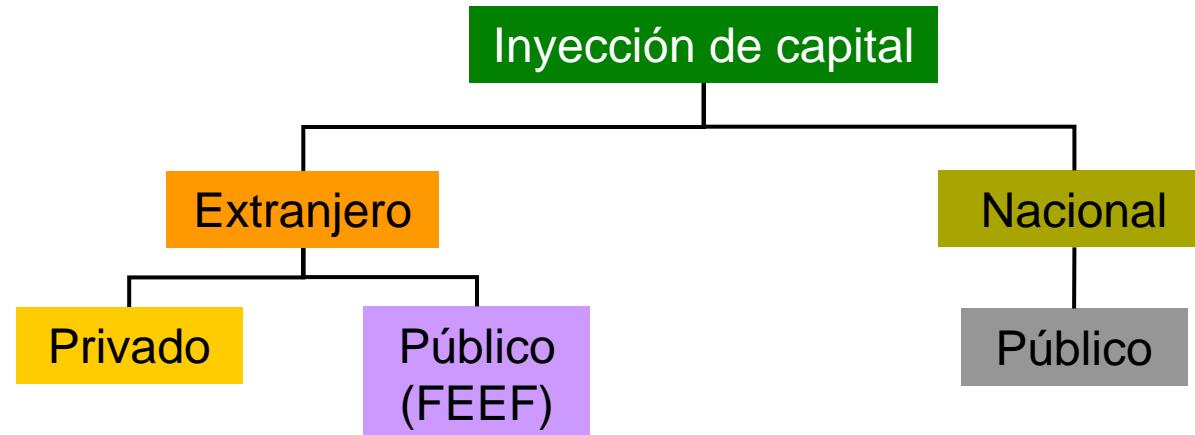
Los bancos españoles

- Hay que hacer limpieza. El problema son los activos sobrevalorados e insuficientemente provisionados procedentes del boom inmobiliario.
- Obligar a los bancos a aumentar su solvencia (sin dotarse de más capital) cierra el grifo del crédito y la recesión se agrava.
- Si el problema de solvencia de los bancos es que la deuda de los Estados se pone en entredicho, la solución es garantizar la solvencia de la deuda pública.

La reforma financiera

- La reforma sólo ha aumentado la transparencia (parcialmente) pero no ha solucionado el problema de solvencia y, así, es imposible que fluya el crédito.
- No es cierto que no se exponga a los contribuyentes al riesgo de insolvencia bancaria.
- Lo que ocurre es que se ha hecho una socialización de pérdidas poco transparente. El programa de avales ha convertido los pasivos privados en pasivos públicos.
- Este riesgo latente compromete la situación fiscal ante una eventual quiebra y ello se traduce en una mayor prima de riesgo en el endeudamiento público.
- El problema de solvencia solo puede solucionarse inyectando capital al sistema financiero

Recapitalización del sistema financiero



Cualquier plan de recapitalización pública del sistema financiero es INJUSTO:

- Para el contribuyente
- Para las entidades bien gestionadas

pero NECESARIO para restablecer el crédito y favorecer el crecimiento.

El desempleo

- El paro suele traer aparejada una pérdida de ingresos no solo durante el periodo de desempleo sino también en el futuro más lejano.
- Los despidos llevan aparejada una pérdida de salud y vida.
- La pérdida de empleo puede reducir el rendimiento académico de los hijos de los desempleados.

El desempleo ¿tiene solución?

- Las salidas de las recesiones se han ido haciendo progresivamente menos intensivas en empleo.
- No cabe esperar una recuperación por el lado de la demanda.
- Las reformas estructurales pendientes pueden aumentar la eficiencia y estimular el crecimiento a largo plazo. Sin embargo, la creación del empleo será muy modesta.

No es genético. Algo falla en el mercado de trabajo español. Hay que hacer una reforma que elimine la dualidad contractual y haga funcional la negociación colectiva

La reforma laboral

- Reduce el coste de despido
 - Facilita el despido por causas económicas
 - Reduce el coste del despido improcedente
 - Elimina la autorización administrativa en los despidos colectivos
- Modifica la negociación colectiva
 - Prioridad de los convenios de empresa
 - Limita la ultraactividad de los convenios a 2 años
 - Establece causas económicas de descuelgue
 - Elimina la autorización administrativa para la suspensión de contratos y reducción colectiva de jornada
- Si existen causas objetivas, la empresa unilateralmente puede reducir el salario del trabajador

La reforma laboral

No aborda

- El problema de la dualidad entre contratos indefinidos y temporales
- Las políticas pasivas
 - La prestación es un derecho que lleva asociado el **deber** de buscar empleo
- Las políticas activas
 - En España no funcionan
 - La solución no es reducirlas sino reformarlas
 - Es necesario evaluarlas

Se equivoca

- Bonificando la contratación
 - Tienen poco o nulo efecto sobre la contratación
 - Desvían la contratación hacia segmentos favorecidos sin corregir el origen del problema

Economía de Baleares

- ¿Somos diferentes?
- Regreso al pasado: ¿solución o equivocación?
- Persisten los mismos problemas por el lado de la oferta
 - Escasa diversificación productiva
 - Elevada y creciente temporalidad
 - Reducida intensidad en capital humano



Universitat de les Illes Balears
Facultat d'Economia i Empresa



Segona ponència

LA GESTIÓ PÚBLICA ENFRONT LA CRISI

Xavier Ballart

Dimecres 25 d'Abril

19:00 hores





XAVIER BALLART

Barcelona, 1962



Formació acadèmica:

Llicenciat en Dret (Universitat de Barcelona)

Master of Public Affairs (Indiana University Bloomington, School of Public and Environmental Affairs)

Doctor en Ciència Política i de l'Administració (UAB)

Actualment:

Catedràtic de Ciència Política especialitzat en Gestió Pública i Polítiques Públiques (Universitat Autònoma de Barcelona)

Publicacions més rellevants:

Llibres

- *Innovación en la gestión pública y en la empresa privada*. Díaz de Santos, Madrid, 2001
- *Ciencia de la Administración*, Tirant lo Blanch, València, (varies edicions amb Carles Ramió)
- *Política para Apolíticos*, (editor amb J.M. Vallès) Barcelona, Ariel, 2012

Articles recents

- 'Minimum income and labor market integration processes: individual and institutional determinants'. *Revista Española de Investigaciones Científicas*, Núm. 133, 2011
- 'Una presa difícil de atrapar: el rendimiento de gobiernos y administraciones públicas' *Revista Española de Ciencia Política*, Núm. 22, 2010,
- 'European Management Models and Performance: A Comparative Analysis of Fourteen European Countries', *The Journal of Institute of Public Enterprise*, Vol. 33, Num 1-2, 2010



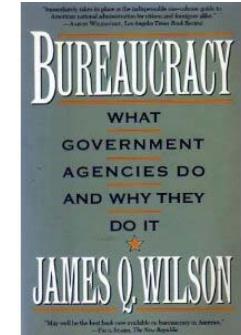
GESTIÓ PÚBLICA EN TEMPS DE CRISI

1. Genètica weberiana
2. Canvi de paradigma
3. Nova gestió pública
4. Canvi de paradigma
5. Gestió pública intel·ligent
 - Autonomia en la gestió
 - Gestió orientada a resultats
 - Externalització de la provisió
 - Gestió relacional

GENÈTICA WEBERIANA

- La base de l'administració és la burocràcia weberiana
- Des dels anys 30 del Segle XX,
 - Evitar l'ús de l'oferta de treball públic com a recurs polític clientelar;
 - Crear un sistema de mèrit (exàmens escrits, protecció contra l'arbitrarietat en la contractació o l'acomiadament, escales de remuneració...);
 - Evitar la corrupció política;
- Aquest model ha funcionat durant molts anys

GENÈTICA WEBERIANA



- Wilson, a “Bureaucracy” distingeix 4 tipus d’organització

RESULTATS

	Clars	Poc clars
Clars	PRODUCCIÓ Ex. Tributs	PROCEDIMENT Ex. Centre detenció juvenil
MITJANS		
ACTIVITAT		
Poc clars	CRAFT Ex. Escola	COPING Ex. Policia local

- En les organitzacions de la part de dalt del quadre, la organització burocràtica del treball és eficient;
- A + recursos + resultats **però**
 - Es posa l’incentiu en el que és més fàcil de mesurar;
 - La tendència és a tractar les orgs de la part de baix com si fossin de producció. Ex. escoles

CANVI DE PARADIGMA

- El model weberià **no** és l'adequat per moltes activitats
- No és l'adequat en un món
 - Globalitzat;
 - Demanda de flexibilitat i qualitat dels serveis;
 - Exigència de responsabilitat pel que es fa i es gasta;
 - Les TIC ofereixen tantes possibilitats de canvis.
- No és tant un tema de *finalitats* com de **mitjans**
- Idea d'un govern més **emprendedor**
 - Traslladar recursos d'àrees de baixa productivitat a àrees d'elevada productivitat;
 - Dinamisme, utilitzar els recursos de maneres diferents.

Peters y Waterman

En busca de la excelencia. Lecciones de las empresas mejor gestionadas de los Estados Unidos. Publicado 1982

1. *Énfasis en la acción, en hacer las cosas sencillas: “hágalo, arréglelo, inténtelo”.*
2. *Buscar la calidad, mimar al cliente, aprender de las personas a las que sirven*
3. *Autonomía para innovar. Libertad de actuación para los “campeones” de la innovación dentro de la empresa*
4. *Escuchar a los empleados, tratarlos como personas adultas.*
5. *Hacer lo que se sabe hacer o “zapatero a tus zapatos”.*
6. *Estructuras simples, staff reducido, pocos directivos.*
7. *Descentralizar a los equipos que producen, pero centralizar en lo que define la empresa, los valores esenciales.*

CANVI DE PARADIGMA

Osborne y Gaebler



La reinención del gobierno. La influencia del espíritu empresarial en el sector público. Publicado 1992

1. *Gobierno catalizador: “mejor llevar el timón que remar”.*
2. *El control debe estar en la comunidad, en los ciudadanos, fuera de la burocracia*
3. *Medir el rendimiento, no en función del gasto sino de los resultados*
5. *Inspirarse en las finalidades, no en las reglas o reglamentos.*
6. *Redefinir a los usuarios como clientes.*
7. *Actuar proactivamente, no reaccionar para proporcionar servicios reactivamente.*
8. *Poner más énfasis en ganar dinero y no sólo en gastarlo.*

NOVA GESTIÓ PÚBLICA XB

Hood 1991 'A public management for all seasons?' *Public Administration* 69: 3-19

1. "Hands on management" Idea que els alts funcionaris "s'arremanguin" i es posin a controlar de forma activa les organitzacions
2. Mesures explícites de rendiment: dels objectius assolits i del seu cost.
3. Èmfasi en el control d'activitats: distribució de recursos de forma que s'incentivi l'eficiència
4. Desagregació de les grans unitats administratives de forma que es relacioni millor l'activitat, el pressupost i el servei que es dona.
5. Competició dins el servei públic: contractes i concursos interns
6. Èmfasi en adoptar estils característics dels sector privat, marxant de l'estil tradicional
7. Èmfasi en l'austeritat en l'ús dels recursos públics, mirar el cèntim.

NOVA GESTIÓ PÚBLICA

- D' on ve tot això?
 - Nou institucionalisme econòmic-elecció racional, teories econòmiques de la burocràcia en base a la idea d'incentius
 - Visió pragmàtica gerencialista sobre la base de la idea de portar les eines i estils del sector públic al sector privat
- Per què té èxit?
 - L'etiqueta NPM (NGP) funciona i és convenient per identificar reformes en diferents països
 - La moda s'estén als països nòrdics i a l'Europa continental.

CANVI DE PARADIGMA

- Crítiques a la Nova Gestió Pública:
 - Els vells problemes continuen igual, canvia el llenguatge però poca cosa més;
 - Perjudica als serveis públics ja que desmotiva i carrega contra l'ètica dels servidors públics;
 - Només serveix als interessos dels consultors i de l'elit polític - tècnica però no als treballadors de base;
 - No pot ser una solució universal, necessitat d'adaptar les respostes a cada problema.

MÉS ENLLÀ DE LA NGP: GPI

1. Autonomia de gestió

- Creació d'ens autònoms
- Creació d'empreses
- Llei d'agències estatal
- Contractes - programa amb els ens autònoms



Necessitem més...

- Autonomia en la gestió econòmica, del personal (des de la selecció a l'extinció de la relació) i en l'organització de les activitats diàries;
- Contractes de direcció professional amb estipulacions clares sobre responsabilitats, incentius i resultats;
- Capacitat de control de resultats en el centre.

MÉS ENLLÀ DE LA NGP:GPI

2. Gestió orientada a resultats

- Gestió estratègica del govern
- Direcció per objectius
- Pressupost per programes
- Gestió en base a resultats o rendiment



No funciona bé si...

- els vincles amb l'estratègia del govern són dèbils;
- els programes són definits en base a l'estructura orgànica
- no incorporem la dimensió transversal de les accions;
- hi ha un excés d'informació irrellevant;
- es fixen metes arbitràries enlloc d'observar l'evolució;
- no es té en compte la necessitat d'adaptació quan els serveis no són estandarditzats.

MÉS ENLLÀ DE LA NGP: GPI

3. Externalització

- Privatització de serveis
- Externalització de la provisió
- Contractació de ONGs
- Implicació d'associacions en nous mercats



Es pot millorar en...

- Tenir clar els criteris sobre quan convé externalitzar;
- Millorar la capacitat de mesurar productes i outcomes
- Buscar rendes pel principal i ser més exigents;
- Millorar la capacitat d'anàlisi de l'impacte de factors externs en els resultats observats;
- La mala imatge associada a privatització perquè es relaciona amb benefici privat i corrupció.

MÉS ENLLÀ DE LA NGP: GPI

4. Gestió relacional

- Comissions interdepartamentals
- Grups de treball
- Programes interadministratius
- Partenariats públics-privats

Els principals reptes són...



- Entendre millor problemes complexos;
- Dialogar i intercanviar punts de vista amb els ciutadans, les altres administracions, altres departaments;
- Integrar actuacions diverses;
- Liderar i crear relacions constructives;
- Generar confiança i compartir objectius;



Universitat de les Illes Balears
Facultat d'Economia i Empresa



Tercera ponència

SERVEIS PÚBLICS DAVANT LA CRISI

Guillem López Casasnovas

Dijous 26 d'Abril

16:00 hores





GUILLEM LÓPEZ CASASNOVAS

Ciutadella de Menorca, 1955



Formació acadèmica:

Llicenciatura en Econòmiques per la Universitat de Barcelona
Llicenciatura en Dret per la Universitat de Barcelona
Doctor en Economia Pública per la Universitat de York

Actualment:

Catedràtic d'Economia de la Universitat Pompeu Fabra
Conseller del Banc d'Espanya

Publicacions més rellevants:

- “Diversity and regional inequalities in the Spanish System of Health care services” (with J. Costa and I Planas) *Health Economics* 14: S221-235, 2005.
- *Health and Economic Growth* MIT Press with L. Currais and B. Rivera (eds.) 2005
- *Envejecimiento y Dependencia: Situación actual y Retos de futuro*. Caixa Catalunya Monografía, no 2. Juliol 2005, i *La inmigración en España: Aspectos socioeconómicos y jurídicos* Fundación BBVA. IEA Generalitat de Catalunya 2006

La política pública en els nous escenaris macroeconòmics

G.Lopez-Casasnovas

Lleida, 24 d'Abril del 2012

Han passat moltes coses des de que Espanya començà a construir el seu estat de benestar. I les que estan passant avui fan més necessaris els canvis

- Arribar tard ha de poder voler dir que aprenem dels errors
- Espanya ha viscut per sobre de les seves capacitats reals (un 10%: pes de l'ajut UE primer, del desequilibri exterior després i efecte-riquesa de la borbolla). L'elasticitat de la despesa social, en part frenada pel tandem Rato-Solbes. Toca redreçar i tornar a la realitat
- A favor de l'estat de benestar, contra els seus entusiastes...

PROYECCIÓN DE LAS PRINCIPALES MACROMAGNITUDES DE LA ECONOMÍA ESPAÑOLA (*)

CUADRO 2

Tasas de variación anual sobre volumen y % del PIB

	Proyección					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
PIB	0,9	-3,7	-0,1	0,7	-1,5	0,2
Consumo privado	-0,6	-4,3	0,8	0,0	-1,2	-0,5
Consumo público	5,9	3,7	0,2	-1,2	-6,3	-3,3
Formación bruta de capital fijo	-4,7	-16,6	-6,3	-4,7	-9,2	-2,2
Inversión en bienes de equipo	-2,9	-22,3	5,1	2,2	-7,0	-0,9
Inversión en construcción	-5,8	-15,4	-10,2	-7,8	-10,6	-3,1
Exportación de bienes y servicios	-1,0	-10,4	13,5	8,8	3,5	5,9
Importación de bienes y servicios	-5,2	-17,2	8,9	14	-4,8	1,2
Demanda nacional (contribución al crecimiento)	-0,6	-6,6	-1,0	-1,3	-4,0	-14
Demanda exterior neta (contribución al crecimiento)	1,5	2,8	0,9	2,0	2,5	1,5
Empleo (puestos de trabajo equivalente)	-0,2	-6,5	-2,6	-1,7	-3,0	-0,7
Tasa de paro (% de la población activa)	11,3	18,0	20,1	21,5	23,4	23,3
Tasa de ahorro de los hogares e ISFLSH	13,5	18,5	13,9	11,8	10,2	10,6
Capacidad (+) / necesidad (-) de financiación de la nación (% del PIB)	-9,2	-4,7	-4,0	-3,7	-1,4	0,0
Capacidad(+) / necesidad (-) de financiación de las AAPP (% del PIB)	-4,5	-11,2	-9,3	-8,1	-4,4	-3,0

FUENTES: Banco de España e Instituto Nacional de Estadística (INE).

(*) Fecha de cierre de las predicciones: 13.1.2012.

Último dato publicado de la CNTR: III trimestre de 2011

7. INDICADORES DE POLÍTICA FISCAL DE ESPAÑA

	Ejecución presupuestaria del Estado (1)			Saldo de caja del Estado		
	2010 Liquid. final	2011 Presupuesto final	11/10 %	2010 Presu./ Liquid.	2011 Ejecución Enero-Diciembre	11/10 %
Ingresos no financieros	127.337	106.020	-16,7	127.337	104.145	-18,2
Impuestos directos	59.262	55.239	-6,8	59.262	53.382	-9,9
Impuestos Indirectos	51.825	36.142	-30,3	51.825	34.644	-33,2
Otros Ingresos	16.251	14.639	-9,9	16.251	16.118	-0,8
Pagos no financieros	179.572	150.056	-16,4	179.572	151.095	-15,9
Personal	26.975	26.982	0,0	26.975	27.420	1,7
Compras	4.632	3.384	-26,9	4.632	4.319	-6,8
Intereses	19.638	27.421	39,6	19.638	22.204	13,1
Transferencias corrientes	104.656	74.598	-28,7	104.656	79.892	-23,7
Fondo de Contingencia	—	2.668	—	—	—	—
Inversiones reales	8.782	5.793	-34,0	8.782	6.895	-21,5
Transferencias de capital	14.890	9.208	-38,2	14.890	10.365	-30,4
Saldo de caja	-52.235	-44.036	-15,7	-52.235	-46.950	-10,1
Pro memoria:						
Recursos no f. según C.N.	141.061	-	—	141.061	137.056	-2,8
Empleos no f. según C.N.	192.353	-	—	192.353	168.312	-12,5
Saldo según C.N.	-51.292	-24.388	-52,5	-51.292	-31.256	-39,1

Fuente: Ministerio de Hacienda

(1) Se han revisado los datos de 2010 por la adopción de la base 2008 en la Contabilidad Nacional. En todo caso, los cambios son menores.



Fuente: Ministerio de Hacienda.

Desviaciones de gastos e Ingresos del Estado respecto a las previsiones (1)



Fuente: Banco de España

Notas

(1) Las marcas representan las desviaciones acumuladas entre la evolución observada y las previsiones para dicho período realizadas a inicio de año.



Fuente: Banco de España

(2) (-) aumento del saldo acreedor; (+) disminución del saldo acreedor.

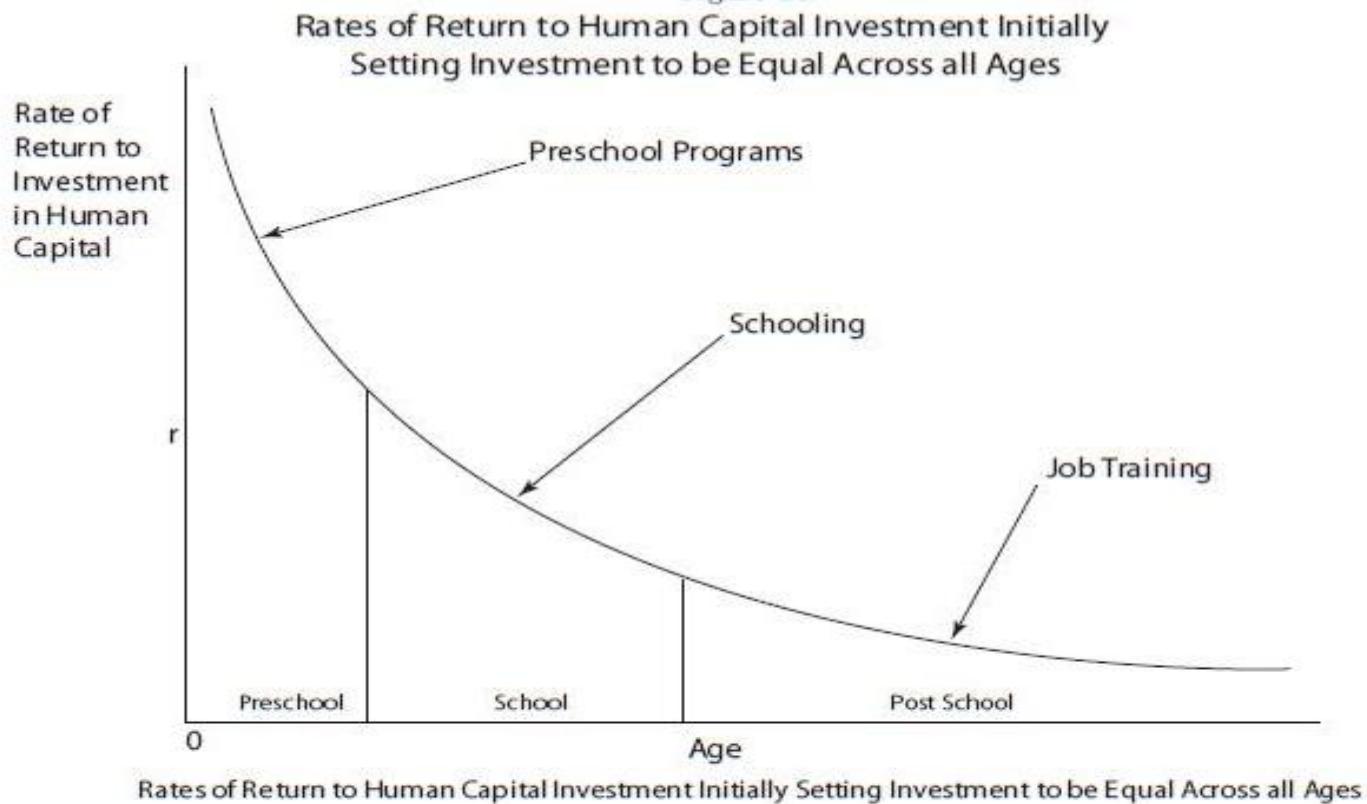
(3) Efectivos.

(4) Incluye deuda y créditos asumidos en euros y moneda extranjera, emisión de moneda, créditos del BE y otros pasivos netos.

Els canvis demogràfics i del mercat de treball requereixen un nou enfocament de justícia intergeneracional

- La constatació d'on sorgeixen les desigualtats, també: les capacitats cognitives i no cognitives, des del naixement, fan a les polítiques públiques que 'els nens i les dones primer'
- El treballador poc format, sovint negligit, segon.

Taxes de retorn de la inversió en K Humà



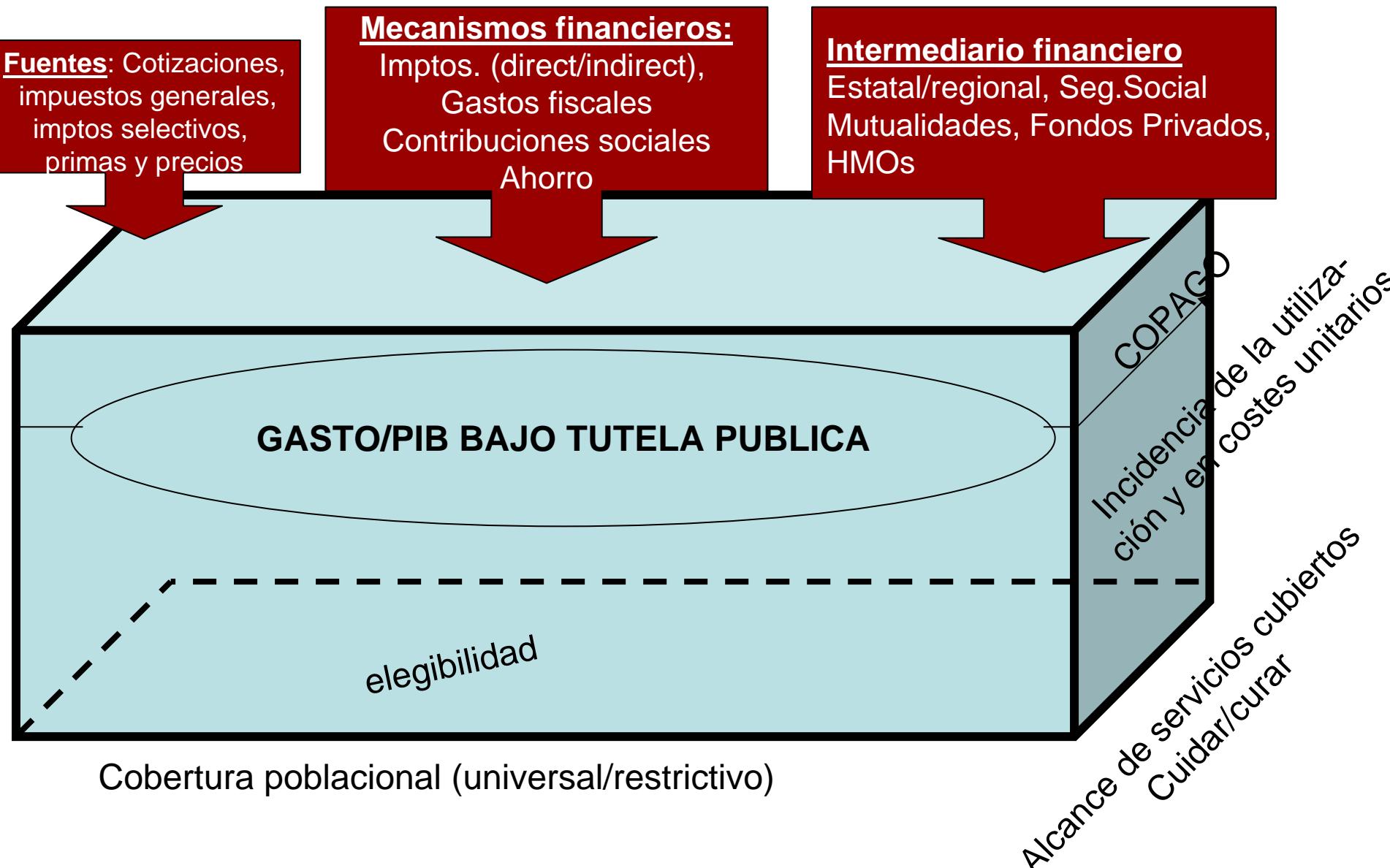
Source: Carneiro and Heckman (2003).

La comparativa de nivells de despesa social no aporta llum al diagnòstic dels problemes:

Tots volem més; la dinàmica i no l'estàtica importen per la competitivitat

- Les economies ‘eficients’ (*high powered*): el sector públic com a palanca o com a llast (els serveis no comercialitzables marquen diferències)
- Capital humà i capital social com a forces de competitivitat (‘Les 3 Ks’ Nota d’Economia)
- El ‘què’ i el ‘com’ de l’actuació pública més que el ‘quant’ importa (*La qualitat de la despesa pública*, Centre d’Economia Industrial de la UAB)
- La ‘cohesió social’ mal entesa com a condicionant de les reformes per a crear riquesa (*The Economist*)

Les options a la sanitat a manera d'exemple



La paradoxa de ‘més sector públic’

- Menys capacitat redistributiva per la banda de la despesa
- Més inequitat per la de la dualitat fiscal per la banda de ingressos
- Universalisme: *tot per tots de la millor qualitat*, no. *Tothom és ‘elegible’ però no tothom és elegit*, sí.... L'exercici obliga a la priorització

Prioritzar és tant necessari com a complicat

- Per al polític. Només s'enten la discriminació positiva (no la negativa! el debat dels 67 anys...). Cirurgia fina necessària, a la vista del gradient entre esperança de vida i classe social...
- Per al gestor públic: les proves de necessitat i mitjans requereixen capacitació. L'equitat d'accés és més còmode... Però menys efectiva!

Davant de la dificultat de pactar continguts, pactar procediments

- Sigui a qui sigui a qui li toqui enfocar-se als problemes: consensuar mètodes (en el vel de la ignorància) tant raonables socialment com impermeables a la batalla ‘politiquera’

P. ex.: ordenació de prestacions per cost efectivitat; finançament diferenciat (preus públics) per a les *utilities*; cap despesa ordinària per a un ingrés fora de cicle; cap partida de despesa pressupostada per sota de la liquidada sense justificació (la simètrica per als ingressos); forçar la inclusió de costos socials o de llarg termini, sobre generacions futures, amb taxa de descompte predeterminada; cap norma nova sense identificar la vella que substitueix; cap llei important sense la identificació de costos i beneficis i mesures sobre les que serà avaluada. Etca.

Alguns problemes detectats incidents en la que ha de ser nova Política Social

- Persistencia /crecimiento de los factores que penalizan el acceso al empleo del cada vez mayor número de personas poco capacitadas para integrarse en un mercado laboral que cambia.
- Disminución constante del poder adquisitivo de personas y hogares, en buena parte causa del modelo energético y de crecimiento que impulsa el aumento del IPC.
- Disminución de la equidad y la percepción de equidad, intra e intergeneracionalmente, agravada/provocada por las medidas de contención del gasto y de incremento de la presión fiscal que se adoptan para hacer frente a la crisis, que recaen especialmente en determinados colectivos. Dificultades graves para los jóvenes.

Problemes detectats incidents en la que ha de ser nova Pol Social

- Falta de confianza de los ciudadanos en las instituciones y organizaciones políticas y aparición de nuevos canales y formas de participación ciudadana y de actuación, al margen de instituciones y organizaciones políticas.
- Malos resultados de todos los niveles de educación a pesar de los recursos de que se disponen, con una formación que no conecta con el mercado laboral.
- Graves dificultades para el despliegue del último derecho subjetivo reconocido: recibir atención para las situaciones de dependencia y para conseguir un sistema sostenible, más eficiente y equitativo tanto en aspectos del modelo como de su gestión.

Problemes detectats incidents en la que ha de ser nova Pol Social

- Incremento de los factores que provocan situaciones de exclusión social especialmente graves en los colectivos más débiles.
- Complejidad de responder equitativamente a las necesidades sociales que plantea una realidad heterogénea y cambiante de las estructuras familiares.
- Las TIC introducen cambios profundos y a gran velocidad a todos los niveles. La consolidación y expansión harmónica de la sociedad del conocimiento es un reto destacado.

Problemes detectats incidents en la que ha de ser nova Pol Social

- Sistemas de gobernanza en algunos casos obsoletos que no favorecen la participación ciudadana en el diseño, el seguimiento y la evaluación de políticas y servicios sociales, ni la diferenciación de roles entre lo público y lo privado.
- Políticas y servicios públicos poco flexibles, muy sectorializados y poco adaptables al nuevo contexto social y sus demandas. Débiles en construcción de alianzas entre sectores que comparten usuarios/políticas.
- La *solvencia* de nuestro sistema de bienestar, y no sólo su sostenibilidad, se encuentran hoy amenazados

Els pactes nacionals com avantatge

Territori ‘clúster’: el sentit de pertinença i la major homogeneitat interna permeten avui acords nacionals que son molt difícils a nivell d'estat espanyol (o de UE) donada la seva major variança (de renda i benestar).

Un FROB per a les Administracions (locals en particular): Fusions fredes, calentes i prioritzacions competencials segons plans de reestructuració ordenada

Una negociació col·lectiva centrada en costos unitaris de provisió (retribucions/ productivitat).

Poliarquies vs jerarquies: O més autogestió i responsabilització finançera conseqüent o acceptació dels mecanismes de transmissió del responsable finançador

Agenda

- Acabar amb la departamentalització- segmentació de les polítiques públiques
- Integrar l'anàlisi de benestar pensant en els beneficiaris: pensions, impostos/prestacions i polítiques ocupacionals
- Depenent de la reforma dels mercats laborals, una diferent combinació de workfare-welfare
- Més prioritació a l'acció pública. Desigualtats inaceptables i evitables. Paternalisme llibertari?
- Més formació en gestió.



Universitat de les Illes Balears
Facultat d'Economia i Empresa



Quarta ponència

POLÍTIQUES FISCALES EN TEMPS DE CRISI

Amedeo Spadaro

Dijous 26 d'Abril

18:30 hores





AMEDEO SPADARO

Susa (Turín, Itàlia), 1970



Formació acadèmica:

Llicenciat en Economía per la Universitat “Bocconi” de Milan.

Doctor en “Teoria Econòmica” per la Ecole des Hautes Etudes en Sciences Sociales de París

Doctor en “Economia” per la Universitat Autònoma de Barcelona

Actualment:

Professor Titular d'Universitat en el Departament d'Economia Aplicada de la Universitat de les Illes Balears

Director de la Microsimulation and Public Policy Analysis Unit (MicroSimula) a l'Escola d'Economia de París

Publicacions més rellevants:

- *Millennium development goals at midpoint: Where do we stand?* (European Development Report Background Paper)
- *Microsimulation as a Tool for Evaluating Redistribution Policies* (Journal of Economic Inequality)
- *Education, Redistributive Taxation and Confidence* (Journal of Public Economics)
- *Micro-simulation and Normative Policy Evaluation: an Application to some EU Tax-Benefits System* (Journal of Public Economic Theory)



Seminario Gadeso, Palma de Mallorca, 26 de abril 2012

Políticas fiscales en tiempos de crisis

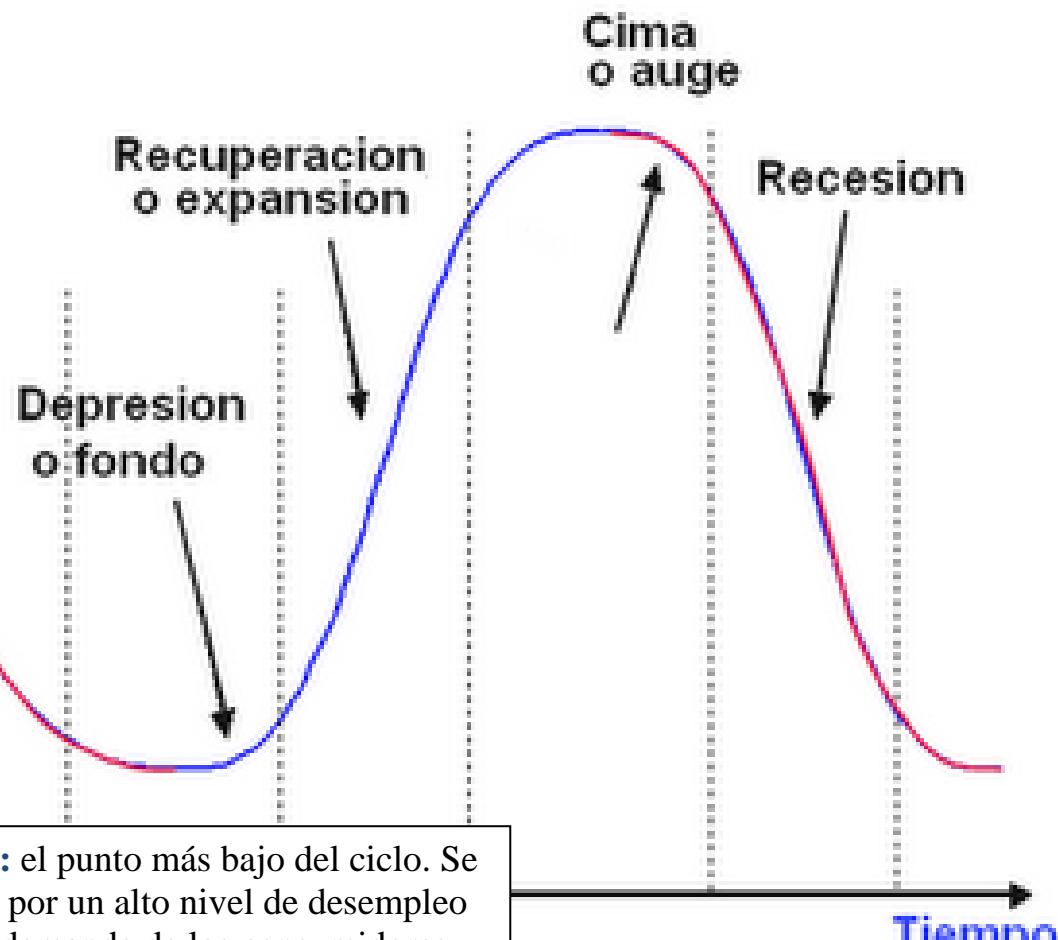
Amedeo Spadaro
Universitat de les Illes Balears

amedeo.spadaro@uib.es

Ciclos económicos y políticas económicas

Los ciclos económicos se definen como: las fluctuaciones de diferentes variables macroeconómicas en las distintas ramas de la economía de un país. Estas oscilaciones abarcan períodos de tiempo indefinido en donde se puede presentar una contracción o expansión de la misma.

PIB



Depresión: el punto más bajo del ciclo. Se caracteriza por un alto nivel de desempleo y una baja demanda de los consumidores en relación con la capacidad productiva de bienes de consumo. Durante esta fase los precios bajan o permanecen estables

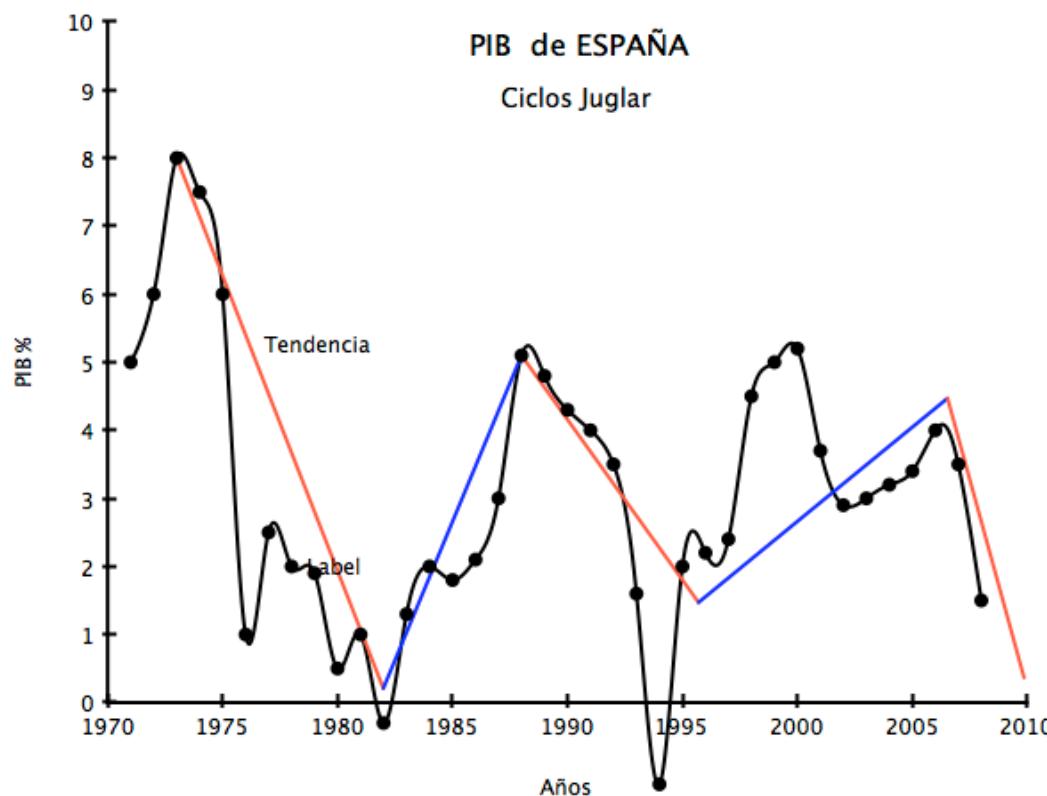
Recesión: Corresponde a la fase descendente del ciclo. En la recesión se produce una caída importante de la inversión, la producción y el empleo. *Una crisis es una recesión particularmente abrupta.* Si además durante la recesión la economía cae por debajo del nivel mínimo de la recesión anterior estamos frente a una *contracción*

Auge: Es el momento más elevado del ciclo económico. En este punto se producen una serie de rigideces que interrumpen el crecimiento de la economía, propiciando el comienzo de una fase de recesión.

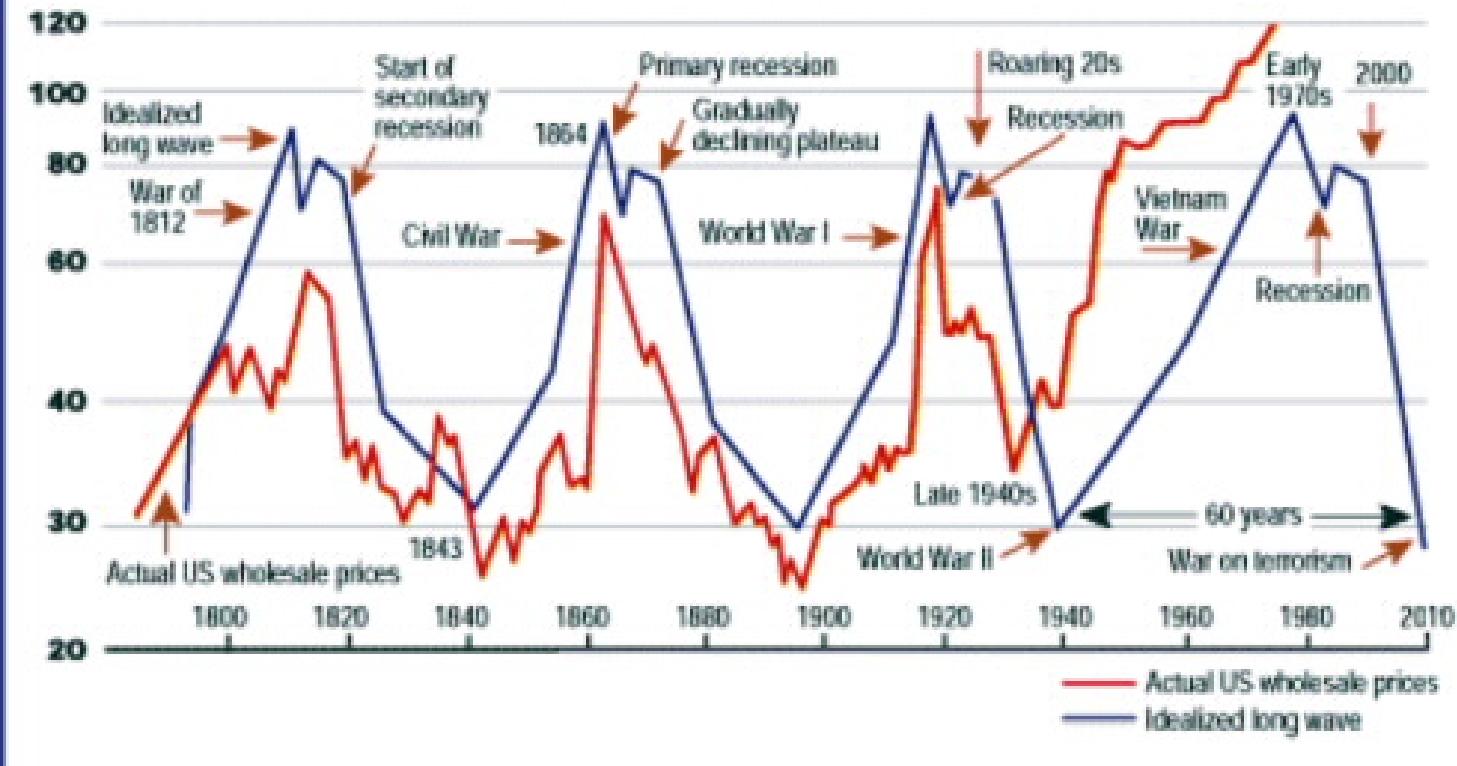
Recuperación o reactivación: Es la fase ascendente del ciclo. Se produce una renovación del capital que tiene efectos multiplicadores sobre la actividad económica generando una fase de crecimiento económico y por tanto de superación de la crisis. La economía está en *expansión* cuando la actividad general en la fase de recuperación supera el auge del ciclo económico inmediatamente anterior

Tipos de ciclos económicos:

- **Cortos**, pequeños o de Kitchin, con una duración promedio de 40 meses.
- **Medios** o de Juglar, 8 años y medio en promedio; se distinguirían por la presencia de auges y crisis cíclicas.
- **Largos, ondas largas** o ciclos de Kondratieff, de 50 o 60 años de duración: durante la expansión los ascensos son prolongados y más fuertes, las crisis son suaves y las recesiones, cortas; durante la depresión, los ascensos son débiles y cortos, las crisis muy fuertes y las recesiones, prolongadas, hasta alcanzar el grado de depresiones económicas generales.



The Kondratieff Wave



Objetivo de las políticas económicas es limitar la amplitud de las fluctuaciones del ciclo económico

Favoreciendo el crecimiento progresivo de la producción, la estabilidad de los precios y el pleno empleo sea en el corto que en el largo plazo

Políticas económicas

La política coyuntural hace referencia a la responsabilidad del gobierno en regular y estabilizar la economía, actuando sobre el volumen y la estructura de la demanda agregada, con una perspectiva de corto plazo: políticas monetarias y fiscales

La política estructural es aquella que aborda problemas de fondo, cualitativos o de estructura, cuya solución requiere una perspectiva temporal más alta. Estas políticas se denominan también de largo plazo o de desarrollo. Políticas de empleo, políticas sectoriales, I+D, etc..

El pase de una expansión a una recesión suele ser repentino: las causas pueden ser coyunturales (guerras, precios petrolíeos, etc..) o estructurales (crisis financiera y desplome sector construcciones):

IMPORTANCIA DE LA COMPRENSION CORRECTA DE LAS CAUSAS.

NO ME PUEDO EQUIVOCAR EN EL DIAGNOSTICO: LAS MEDICINAS HARAN TODAVÍA MAS DAÑO

La política coyuntural: bases teóricas y limitaciones

En Europa, la política monetaria no es un instrumento a disposición de las autoridades nacionales.

La política fiscal (EN SU INTERPRETACIÓN MÁS AMPLIA) es el instrumento principal

BASES TEORICAS: El multiplicador keynesiano

Aumento gasto público (en bienes y servicios) \Rightarrow aumento demanda agregada \Rightarrow aumento producción empresas \Rightarrow aumento trabajo \Rightarrow aumento rentas \Rightarrow aumento beneficios \Rightarrow aumento recaudación \Rightarrow **aumento PIB**

Depende de la propensión marginal al consumo: si es 0.5 entonces el multiplicador es de 2 (1 euro de gasto público se transforma en 2 euros de PIB)

En España: MK= (0.8; 1)

Una reducción de impuestos equivalente genera los mismos efectos pero en medida inferior (porqué beneficia más agentes con propensión marginal al consumo inferior)

Éxito de estos argumentos y implementación sistemática de políticas keynesianas DISCRECIONALES!!

límites del KEYNESIANISMO discrecional:

- a) *Eficacia de la política coyuntural en una economía abierta*
 - b) *Problemas de identificación de los ciclos*
 - c) *Tiempos políticos y técnicos de actuación de las políticas*
 - d) *Identificación de las medidas correctas*
 - e) *La política coyuntural necesita comportamientos simétricos*
 - f) *Efectos económicos de medio-largo plazo (endeudamiento.....)*
-

Le experiencia nos enseña que es mejor crear estabilizadores automáticos (**NO DISCRECIONALES**) y selectivos

ARGUMENTOS MICROECONOMICOS NO-ESTANDARD

Disyuntiva Eficiencia-Equidad: MIRRLEES

Que es y como mejoramos la eficiencia

¿Conceptos de justicia?

Solidaridad: *Disponibilidad a aceptar una invasión (más o menos alta) del espacio (léase patrimonio) privado en nombre del interés público.*

Tú Político: ¿cuanto solidario eres? Solo si tu solidaridad es mayor de la que me pides yo juego el juego (**ética del ejemplo y de la responsabilidad**)

