

¿QUIÉNES Y CÓMO SON LAS PERSONAS EN RIESGO DE POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL EN ESPAÑA?

Algunas propuestas de políticas públicas

Junio 2014

1. INTRODUCCIÓN

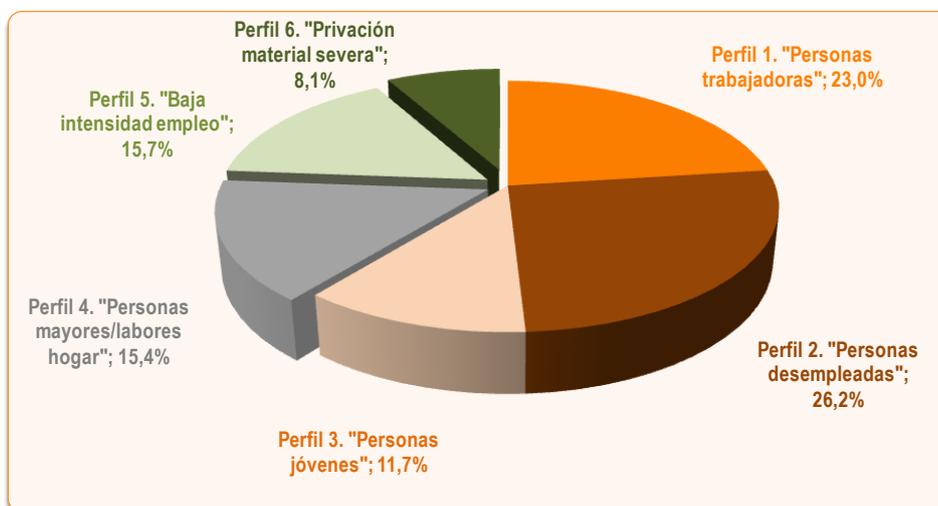
En un entorno marcado por la profunda crisis económica que ha llevado a profundizar en el crecimiento de las desigualdades sociales y al incremento de la pobreza y la exclusión social en España es más necesario que nunca abordar este problema de manera urgente y eficaz.

Sin embargo, el contexto de restricción presupuestaria unido a la necesidad de hacer frente a un problema cada vez más numerosos y acuciante hace que las tradicionales políticas sean insuficientes o estén mal orientadas. Por esta razón, en un entorno de escasez de recursos y ante la premura de establecer prioridades es preciso profundizar en el conocimiento de quiénes y cómo son las personas en riesgo de pobreza y exclusión social desde una perspectiva multidimensional que facilite la adaptación y enfoque de las políticas a estos perfiles. Para intervenir de manera eficiente y eficaz en la solución de un problema que afecta a una parte importante de la sociedad española: el 27,3% de la población en 2013 según la última Encuesta de Condiciones de Vida.

Con la doble finalidad de ahondar en el análisis de la situación y orientar la acción política hacia las mejores soluciones desde el Centro de Estudios Económicos Tomillo se ha empleado una metodología innovadora para el estudio del fenómeno, el análisis de conglomerados, una técnica estadística que permite la definición de perfiles a partir de los microdatos de la Encuesta de Condiciones de Vida de 2012.

Los resultados obtenidos configuran un total de seis perfiles diferentes de la población en riesgo de pobreza y exclusión (AROPE en sus siglas en inglés) mayor de 16 años con diferente importancia cuantitativa. La composición de la población española AROPE (mayor de 16 años) en función de esos seis grupos se observa en el siguiente gráfico.

Gráfico 1. Distribución porcentual de la población AROPE de España según perfiles. Año 2012.



Fuente: Elaboración del Centro de Estudios Económicos Tomillo a partir de los microdatos de la Encuesta de Condiciones de Vida, 2012.

2. PERFIL 1. LAS "PERSONAS TRABAJADORAS"

El primer grupo representa casi un cuarto de la población española en riesgo de pobreza y exclusión social (23,0%). Son personas cuyas condiciones laborales, en términos de bajos salarios, temporalidad y precariedad, les impide salir de la situación de pobreza y exclusión social. A ello hay que añadir que el empeoramiento de las condiciones laborales con respecto al período de auge económico les ha supuesto una disminución de sus ingresos totales y de la regularidad de los mismos.

La vivienda se revela como un elemento clave que permite perfilar las situaciones de pobreza por la carga que supone en términos de gasto del hogar. A lo que hay que unir la importancia de la composición del hogar, ya que aquellos hogares integrados con al menos una persona adulta y niño/os económicamente dependientes tienen mayor probabilidad de ser pobres.

A ello hay que añadir que un 21% se encuentran en situación de pobreza extrema lo que significa que su renta se sitúa por debajo de la renta mediana de 199 euros mensuales.

Propuestas de políticas públicas

- ✓ Políticas del mercado laboral.
- ✓ Tratamiento fiscal favorable.
- ✓ Políticas de protección social a la familia.

3. PERFIL 2. LAS “PERSONAS DESEMPLEADAS”

El segundo grupo es el más numeroso y absorbe más de un cuarto de personas en riesgo de pobreza y exclusión social en España.

Todas las personas viven por debajo del umbral de la pobreza (598 euros mensuales). Además, el impacto de la pobreza extrema (199 euros mensuales) en este grupo es elevado ya que concentra el 40% de la población en pobreza extrema. Y la privación material severa afecta a casi cinco de cada diez.

De nuevo, la composición del hogar cobra peso en la definición de este perfil pues se denota la incidencia que tiene el hecho de tener niños y niñas, la brecha con la media de las personas AROPE en España es de doce puntos porcentuales. Se puede concluir, en este sentido, que el mayor impacto en este grupo lo sufren las familias.

Asimismo, los gastos de la vivienda suponen una carga muy pesada.

Hay mayor presencia de personas inmigrantes que en la media

Propuestas de políticas públicas

- ✓ Políticas de inclusión activa que abarquen:
 - Las políticas activas para un mercado de trabajo más inclusivo, dirigidas a estas personas.
 - La asistencia mediante unas políticas de rentas mínimas que asegure la cobertura de las necesidades básicas.
 - El acceso a unos servicios públicos de calidad.
- ✓ Iniciativas de generación de actividad económica dirigida a estas personas más vulnerables.
- ✓ Políticas de protección a la familia y a la infancia.

4. PERFIL 3. LAS “PERSONAS JÓVENES”

El siguiente perfil se define claramente por la presencia de personas jóvenes y supone el 12% de la población AROPE. Son jóvenes en situación de “otra inactividad”, estudiantes en su gran mayoría, aunque también, hay un porcentaje que presenta “otras causas de inactividad” y que probablemente recoja, en parte, la existencia de jóvenes que ni estudian ni trabajan y no se consideran en desempleo.

Tampoco es desdeñable el porcentaje de estos jóvenes que están en el paro: el 27%. Además, la baja intensidad en el empleo afecta a casi cuatro de cada diez jóvenes, lo que implica también que viven en hogares afectados por el desempleo.

Se trata de jóvenes con un nivel educativo superior al de la media española lo que refleja la mejora en la formación asociada al relevo generacional.

El hecho de ser joven inmigrante de fuera de la UE o de vivir en una zona poco poblada incrementa la probabilidad de ser pobre.

Propuestas de políticas públicas

- ✓ Políticas educativas:
 - Que garanticen la igualdad de oportunidades, en especial, mediante las becas, y que eviten que estos jóvenes abandonen los estudios por falta de recursos económicos.
 - Igual de necesario es, también, que la educación sea flexible y de respuesta a las necesidades de unos jóvenes que, en muchos casos, abandonan la formación tradicional y precisan de programas más adaptados y enfocados a la cualificación profesional.
- ✓ Políticas activas de empleo con una mirada específica hacia la juventud, en la línea de la Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven 2013-2016 y la Garantía Juvenil.

- ✓ Impulsar y apoyar a aquellas actividades económicas que den empleo a la juventud más desfavorecida.

5. PERFIL 4. LAS “PERSONAS JUBILADAS O DEDICADAS A LAS LABORES DEL HOGAR”

El tercer grupo (15%) está compuesto, fundamentalmente, por personas en situación inactiva (75%), las causas de la inactividad son dos: la mitad de estas, por motivo de jubilación y la otra mitad por labores del hogar, cuidado de niños/as y otras personas.

Dado que son personas que, a priori, dependen de unas pensiones relativamente de escasa cuantía o que carecen de una fuente de rentas del trabajo (labores del hogar), se encuentran en riesgo de pobreza económica y un porcentaje inferior a la media alcanza niveles de pobreza extrema.

El hecho de vivir en un área rural y menos poblada es un factor que incide negativamente en la probabilidad de ser pobre.

PROPUESTAS DE POLÍTICAS PÚBLICAS

- ✓ Política de pensiones: incremento de pensiones mínimas y revalorización.
- ✓ Acceso sin coste a ciertos servicios, sobre todo, sanidad y atención a la dependencia.
- ✓ Políticas dirigidas a incentivar la incorporación y la permanencia de las mujeres en el mercado.

6. PERFIL 5. LAS “PERSONAS QUE RESIDEN EN HOGARES CON BAJA INTENSIDAD EN EL EMPLEO”

La principal característica de este perfil, que integra al 16% de la población AROPE, es todas las personas residen en hogares afectados por la baja intensidad en el empleo. Sin embargo, ninguna de ellas sufre privación material severa. Y, tampoco el riesgo de pobreza es un problema.

En cuanto al nivel educativo se refiere, llama la atención la elevada formación que denota este colectivo, un 23% tiene estudios superiores, mientras que la presencia de personas en educación primaria es siete puntos porcentuales por debajo de la media.

Residir en una zona más poblada, en la urbe, es un factor negativo que hace más probable el pertenecer a este perfil.

Propuestas de políticas públicas

Aun no siendo uno de los colectivos prioritarios en cuanto a intervención se refiere, sí es necesario actuar para evitar una cronificación del problema que comienza una espiral desde la falta de empleo hasta la pobreza económica por la falta de ingresos, a los impagos en las hipotecas o el alquiler, etc.

- ✓ Políticas activas de empleo.

7. PERFIL 6. LA “PRIVACIÓN MATERIAL SEVERA”

Este grupo es el más reducido, supone un 8% de la población AROPE en España. Todas las personas que pertenecen a él sufren privación material severa pero ninguna se halla en riesgo de pobreza. La baja intensidad en el empleo afecta a un sector reducido: algo más de una de cada diez.

La privación material se concreta en:

- Todas, salvo un 2%, tienen lavadora, teléfono (incluido móvil) y televisión en color y la mitad tiene coche.
- Ninguna persona, excepto un porcentaje marginal del 2%, puede afrontar gastos imprevistos ni ir de vacaciones fuera de casa, al menos una semana al año.
- Tres de cada cuatro no puede mantener la casa a temperatura adecuada.
- Los retrasos en el pago de la hipoteca o el alquiler son norma común en casi la mitad de estos hogares (47%).
- Lo más grave: el 32% no puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado (o equivalentes para los vegetarianos) al menos cada dos días.

Propuestas de políticas públicas

- ✓ Políticas dirigidas a asegurar la alimentación de las personas más desfavorecidas, especialmente, de aquellas familias con hijos/as.

- ✓ Política de vivienda.
- ✓ Políticas de lucha contra la pobreza energética.

8. LA POBREZA EXTREMA...

La situación de pobreza extrema es, sin duda, el problema más acuciante y de mayor gravedad. Este tipo de pobreza se define en aquellas situaciones en las que la renta se sitúa por debajo del 20% de la renta mediana: menos de 199 euros mensuales.

Esta es la cifra con la que vive en España un 4% de la población total, 1,58 millones de personas y, entre otros:

- ✓ 10 de cada 100 personas desempleadas
- ✓ 3 de cada 100 personas trabajadoras
- ✓ 6 de cada 100 personas jóvenes.

Dentro de las personas en riesgo de pobreza y exclusión social (ARPE), el 16% está en pobreza extrema y afecta especialmente al grupo de las personas desempleadas (perfil 2), el 25% se halla en esta posición y al de las personas trabajadoras, con una cifra del 22%. La mayoría son familias con hijos e hijas dependientes económicamente, de hecho, el grupo de jóvenes (perfil 3) también sufren la pobreza extrema en mayor proporción.

Propuestas de políticas públicas

Necesidad de intervención inmediata.

- ✓ Políticas de inclusión social activa (trabajo, mantenimiento de rentas y acceso a servicios). Más empleo y mejor empleo.
- ✓ Políticas de emergencia social (distribución de alimentos).
- ✓ Política de vivienda.

PERFIL 1. PERSONAS TRABAJADORAS

(23% de la población AROPE de España: 2,27 millones de personas)

- Población con mayor presencia **masculina** (56,2%) y en edad activa joven, de **25 a 49 años** (73,0%).
- Tienen un **nivel de estudios por encima de la media**, con una presencia escasa de la población con educación primaria (14 p.p. por debajo).
- El 66% reside en **hogares compuestos por una persona adulta y niño/os**, frente al promedio del 50,7% de la población AROPE.
- Residen en **viviendas** en propiedad sin (32%) y con hipoteca (32%).
- Un escaso número de personas sufre **privación material severa** (10%) y ningún hogar al que pertenecen se halla en situación de **baja intensidad en el empleo**.
- Todo el grupo se encuentran por **debajo del umbral de la pobreza**.
- Además, el 21%, sufren **pobreza extrema**, aglutinando el 31% de los hogares que están en esta situación dentro de la población AROPE española

PERFIL 2. PERSONAS DESEMPLEADAS

(26% de la población AROPE de España: 2,58 millones de personas)

- Mayor presencia femenina (54%) y en edad activa joven, de 25 a 49 años (88%).
- Tienen un **nivel de estudios medio**, con educación secundaria (60%), si bien algo por encima de la media.
- Los **hogares** compuestos por **al menos una persona adulta y niño/os**, constituyen la gran mayoría (62%).
- El 43% reside en **viviendas en alquiler** de mercado o por debajo o en cesión gratuita.
- **Todas las personas viven por debajo del umbral de la pobreza**.
- Asimismo, el **25%**, sufren **pobreza extrema**, abarcando el 40% de los hogares que se hallan en esta situación dentro de la población AROPE española.
- La **privación material severa** afecta al 24% mientras que la baja intensidad en el empleo supone un problema para el 58%.

PERFIL 3. JÓVENES

(12% de la población AROPE de España: 1,15 millones de personas)

- Son personas jóvenes, **menores de 25 años** (96%) en situación de **otra "inactividad"** (72%), sobre todo, estudiantes, y en **desempleo** (27%).
- Su **nivel de estudios** se halla por **encima de la media**, la mayor parte ha completado la educación secundaria de primera etapa (45%) y de segunda etapa (31%).
- Los **hogares compuestos por al menos una persona adulta con niño/os**, constituyen el prototipo de familia (84%).
- Residen viviendas en propiedad sin hipoteca (39%) pero en las que el alquiler a precios de mercado (25%) es una opción elegida por encima de la media.
- La **totalidad** de jóvenes se halla por **debajo del umbral de la pobreza**.
- A lo que hay que sumar que el 22% sufren **pobreza extrema**, cifra superior al nivel general.
- Si bien la **privación material severa** no parece ser (el principal problema (afecta al 15%) sí puede considerarse que la **baja intensidad en el empleo** tiene un impacto mayor, en particular del 40%.

PERFIL 4. PERSONAS MAYORES / LABORES DEL HOGAR

(15% de la población AROPE de España: 1,53 millones de personas)

- Mayor presencia **femenina** (55%) y **mayores de 65 años** (57%) o entre 50 y 64 años (43%).
- Sobre todo, **personas jubiladas** (36%) y **labores del hogar**, cuidado de menores y otras personas (37%).
- Tienen un **nivel de estudios muy bajo**, el 76% tiene estudios de primaria.
- Los **hogares compuestos por dos personas adulta sin niño/os**, son la tónica habitual (73%) si bien hay una presencia por encima de la media de hogares de una sola persona (17%).
- Residen viviendas en **propiedad sin hipoteca** (79%).
- Todas las personas viven por **debajo del umbral de la pobreza**.
- Además, el 13% sufren **pobreza extrema**, cifra inferior a la media.
- La presencia de **privación material severa** es marginal (7,6%).

PERFIL 5. BAJA INTENSIDAD EN EL EMPLEO

(16% de la población AROPE de España: 1,55 millones de personas)

- Mujeres (51%) y hombres (49%) integran este grupo por igual.
- Los tramos de **edad** predominantes se centran en **etapas de actividad**: de 25 a 49 años (48%) y de 50 a 64 años (40%)
- Su **nivel de estudios** es muy **elevado**, si se compara con la media. Un 23% han completado los estudios universitarios y el 22% estudios de educación secundaria de segunda etapa.
- La predominancia de los **hogares compuestos por dos o más personas adultas sin niño/os**, es clara (64%), lo que significa 25 p.p. superior al total de la población AROPE.
- La mayor parte reside en viviendas en **propiedad sin hipoteca** (62%) quedando el alquiler de cualquier tipo como una alternativa marginal (14%).
- **Todas las personas viven en hogares baja intensidad en el empleo**.
- **Ninguna** sufre **privación material severa** ni riesgo de pobreza.

PERFIL 6. PRIVACIÓN MATERIAL SEVERA

(8% de la población AROPE de España: 0,8 millones de personas)

- El número de hombres (53%) es superior al de mujeres (47%).
- La mayor parte se concentra en el tramo de **edad de 25 a 49 años** (60%) seguido de las personas con edad de 50 a 64 años (15%).
- El **nivel de estudios** se encuentra por **debajo de la media**. La mayor parte ha completado la educación secundaria de primera etapa (41%).
- La **composición por hogar sigue el patrón medio**: el 50% reside en hogares compuestos por al menos una persona adulta con niño/os y el 40% lo hace en hogares con al menos dos personas adultas sin menores.
- Residen viviendas en propiedad con **hipoteca** (40%) o en alquiler a precios de mercado (30%).
- **Todas las personas de este perfil sufren privación materia severa**.
- **Ninguna** de ellas, **está en riesgo de pobreza**.
- La **baja intensidad en el empleo** afecta al 12% pertenece a hogares en dicha situación.

Para ampliar información sobre el estudio, contacta con Elvira González elvira.gonzalez@ceet.es Tel. 91782 13 70.